

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

**Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной
экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта**

**Федеральный ресурсный (информационно-методический) центр
по формированию доступной среды для инвалидов
и других маломобильных групп населения**



ФРЦДС

**ДОСТУПНАЯ СРЕДА:
ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**Санкт-Петербург
2024**

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

**Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной
экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта**

**Федеральный ресурсный (информационно-методический) центр
по формированию доступной среды для инвалидов
и других маломобильных групп населения**

**ДОСТУПНАЯ СРЕДА:
ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**Санкт-Петербург
2024**

УДК 349.3+364.1
ББК 60.94+60.99
Д70

*Утверждено
на заседании Ученого совета ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта
Минтруда России
(протокол от 28 декабря 2023 г. № 16)*

Рецензенты:

Ермоленко Татьяна Валериевна – кандидат медицинских наук, заместитель директора Института дополнительного профессионального образования ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России

Шипилов Игорь Викторович – заместитель министра труда и социального развития Мурманской области

Д.70 Доступная среда: профилактика нарушений обязательных требований: методические рекомендации / О.А. Мирошниченко, О.С. Кудря; под редакцией О.А. Мирошниченко. – СПб: ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта, ООО «ЦИАЦАН», – 2024. – 56 с.

ISBN 978-5-6051569-0-1

Настоящие методические рекомендации разработаны на основе положений статьи 15.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по оценке соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также норм Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Методические рекомендации предназначены для специалистов органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций различной ведомственной принадлежности, вовлеченных в решение вопросов в сфере доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

ISBN 978-5-6051569-0-1

© Коллектив авторов, 2024
© ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта
Минтруда России, 2024
© ООО «ЦИАЦАН», 2024

Оглавление

Введение	4
1. Государственный контроль (надзор) в части обеспечения доступности объектов и услуг	7
1.1. Сферы применения Федерального закона № 248-ФЗ	8
1.2. Особенности вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ.....	9
1.3. Способы проведения контрольных мероприятий	11
1.4. Информация о проверках.....	12
2. Профилактика нарушений	14
Приложение	25
Литература	54

Введение

В 2012 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, в рамках которой внесены изменения в 25 федеральных законах в сфере социальной защиты населения, культуры, транспорта, жилищных правоотношений, сформулированы новые задачи и ответственность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственная программа «Доступная среда» (далее – Госпрограмма) стала системным документом социальных изменений, положения которой позволили реализовать комплексный подход к формированию доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения на уровне субъектов Российской Федерации. Данный подход включает в себя все приоритетные для них сферы жизнедеятельности, а также повышение уровня доступности к объектам и услугам, в том числе информационной доступности. За период реализации Госпрограммы достигнуты значительные результаты, в том числе увеличилось количество доступных наиболее посещаемых инвалидами объектов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» утверждены конкретные действия по достижению национальных целей развития, сформирована последовательность мероприятий и этапы, в том числе поддержка лиц с ограниченными возможностями и инвалидов в части обеспечения доступных приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур (пункт 1.2.5).

Основополагающим документом, направленным на обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, в том числе в части обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной

инфраструктур и предоставляемых в них услуг, является Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).

С 1 июля 2021 года на основании Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» статья 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ была переименована: «Оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг». Новая редакция включила в себя закрытый перечень видов контроля (надзора) в указанной области. Установленная норма носит унифицированный характер, так как охватывает соблюдение требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг во всех сферах жизнедеятельности, которые окружают инвалида. Нормы Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе полномочия органов исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления, представляют сложный многоуровневый правовой механизм реализации, который регулируется подзаконными нормативными правовыми актами, распределенными по ведомственным полномочиям федерального, регионального и муниципального уровня в отношении собственных структур, а также подведомственных организаций (учреждений).

Таким образом, устанавливается система контроля (надзора) за соблюдением требований доступности, а также наделяются для этого полномочиями соответствующие федеральные и региональные органы исполнительной власти. Например, на федеральном уровне Ространснадзор будет контролировать выполнение требований доступности для инвалидов в сфере воздушного, автомобильного, городского наземного электрического и внутреннего водного транспорта, Росздравнадзор – в сфере здравоохранения и лекарственного обеспечения, Рособрнадзор –

в образовательных организациях, Роструд – в учреждениях занятости и социальной защиты, Роскомнадзор – в сфере информации и связи.

Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности по общему правилу устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора), которое утверждается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

Дополнительно в рамках совершенствования контрольно-надзорной деятельности в целях снижения административной нагрузки Правительство Российской Федерации расширило перечень организаций, в которых вместо плановых контрольных проверок в 2024 году будут проводиться профилактические визиты: это организации здравоохранения, социального обслуживания и общественного питания детей (постановление Правительства от 29 ноября 2023 года № 2020).

1. Государственный контроль (надзор) в части обеспечения доступности объектов и услуг¹

Согласно статье 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений (рис. 1).



Рис. 1. Организация государственного контроля (надзора)

Предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (статья 15 Федерального закона № 248-ФЗ) является соблюдение обязательных требований, установленных нормативными правовыми

¹ Во исполнение статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ, отраслевых и региональных документов по организации государственного контроля (надзора) в части обеспечения доступности объектов и услуг.

актами – федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля.

Объектами государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются (статья 16 Федерального закона № 248-ФЗ):

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Оценка соблюдения обязательных требований обеспечения доступности инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур входит в общий отраслевой контроль (надзор) соответствующего вида и уровня.

Для осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере утверждается обязательный перечень документов, подлежащих проверке, который утверждается органами исполнительной власти, наделенного полномочием на осуществление государственного контроля (надзора). Примерный перечень документов по каждой отрасли, учитывающий в том числе положения об организации доступности, прилагается (приложение 1).

1.1. Сферы применения Федерального закона № 248-ФЗ

Сфера применения Федерального закона № 248-ФЗ определена в статье 2 указанного закона:

1. Отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

2. При организации и осуществлении контроля за деятельностью органов государственной власти, не связанной с осуществлением ими властных полномочий, организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с законодательством, если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами.

Исключение: налоговые, валютные, таможенные проверки, контроль закупок по Федеральным законам от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», финансовый контроль.

1.2. Особенности вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ (статья 98)

До 31 декабря 2023 года:

информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа (далее – КНО) и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица;

указанные документы и сведения могут составляться и подписываться на бумажном носителе (в том числе акты контрольных (надзорных) мероприятий, предписания), если Правительством Российской Федерации или положением о виде государственного контроля (надзора) не установлено иное;

положением о виде муниципального контроля могут предусматриваться подготовка органами муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами органов муниципального

контроля действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами на бумажном носителе.

С 31 декабря 2023 года:

документы, оформляемые КНО при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

Особенности проведения проверок:

на основании пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) до 2030 года не проводятся плановые проверки и плановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением:

- предприятий и организаций, деятельность которых относится к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;
- объектов, которые являются опасными производствами II класса опасности и гидротехническими сооружениями II класса;
- проверок по Закону о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без риск-ориентированного подхода.

С 15 декабря 2023 года в отношении организаций здравоохранения, социального обслуживания и общественного питания детей, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, плановые проверки также до 2030 года не осуществляются, но может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения (пункт 11(4) Постановления № 336).

На 2023 год значительно сокращены основания для проведения внеплановых проверок.

До 1 января 2030 года право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования и проведения профилактического визита в отношении такого контролируемого лица обеспечивается с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Такое обращение подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение обращения

органом в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации. Подписание обращения осуществляется в порядке, определенном Постановлением № 336.

Дополнительно установлено, что до 2030 года в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, в отношении контролируемых лиц по определенным основаниям могут быть проведены профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа от их проведения (рис. 2).



Рис. 2. Основания, не предусматривающие возможности отказа от проведения профилактического визита

1.3. Способы проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Статья 56 Федерального закона № 248-ФЗ определяет виды контрольных (надзорных) мероприятий по способу их проведения: при взаимодействии с контролируемым лицом и без такого взаимодействия, условно называемые «контактные» и «бесконтактные» соответственно (рис. 3).

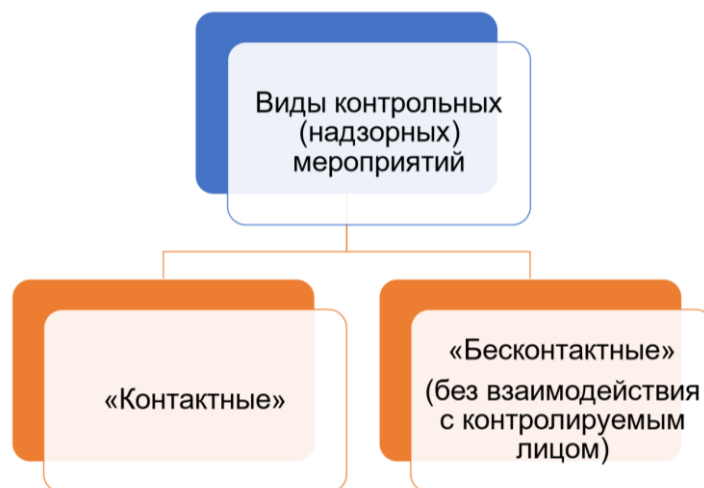


Рис. 3. Виды контрольных мероприятий по способу их проведения

«Контактный» способ представляет взаимодействие с контролируемым лицом при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Перечень мероприятий, осуществляемых данным способом, является закрытым: контрольная закупка; мониторинговая закупка; выборочный контроль; инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка. Перечисленные контрольные (надзорные) мероприятия устанавливаются положением о виде контроля.

«Бесконтактные» способы (наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование) могут использоваться при любых видах контроля.

Мероприятия различаются набором допустимых контрольно-надзорных действий, например: осмотр, досмотр, опрос, запрос материалов и др.

1.4. Информация о проверках

Информация о проверках находится в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (далее – реестр). Реестр – это федеральная государственная информационная система, аккумулирующая всю информацию о проверке. Оператором реестра является Генеральная прокуратура Российской Федерации. Часть 1 статьи 19 Федерального закона № 248-ФЗ определяет цели создания реестра.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в реестре отсутствует, не допускается.

Информация, которая не внесена в реестр и в отношении которой предусмотрена обязательность такого внесения, не может использоваться в целях принятия решений при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, за исключением случаев неработоспособности реестра, зафиксированных оператором.

Для получения доступа к сведениям о проверках контролируемое лицо может воспользоваться учетной записью на ЕПГУ или личным кабинетом в ведомственной информационной системе.

Правительство детально определило сведения и срок внесения их в реестр. Установлены также уровни доступа к ним:

- открытые;
- видны только контролируемому лицу после авторизации;
- доступны после окончания конкретного события.

При обжаловании проверки в досудебном порядке через ЕПГУ, в реестр включаются текст жалобы, ее статус и результат рассмотрения; при судебном обжаловании – в реестр включаются сведения о результатах, если решения либо акты проверяющих отменяют или изменяют.

2. Профилактика нарушений

В законодательстве определен приоритет профилактических мероприятий перед контрольно-надзорными, а также предусмотрен ряд профилактических мер, направленный на совместную работу органов, за которыми закреплены полномочия в сфере контроля, и организаций, в отношении которых проводятся контрольные мероприятия.

Меры стимулирования добросовестности – нематериальное поощрение лиц, добросовестно соблюдающих обязательные требования.

На наш взгляд, это новый правовой механизм, предполагающий на смену санкциям приход мер, мотивирующих самостоятельное исполнение законодательства с учетом принципов добросовестности и ответственности.

Виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит (далее – проф.визит).

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Особенности проведения профилактического мероприятия
1.	Информирование	1. Размещение сведений на официальном сайте КНО в сети «Интернет», в СМИ, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах; 2. Поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»: <ul style="list-style-type: none"> - тексты НПА; - сведения об изменениях, внесенных в НПА о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности,

		<p>применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <ul style="list-style-type: none"> - утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ), с указанием категории риска; - программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых КНМ КНО (при проведении таких мероприятий); - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться КНО у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о применении КНО мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц; - сведения о порядке досудебного обжалования решений КНО, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики КНО; - доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле; - информация о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения
--	--	---

		<p>обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;</p> <ul style="list-style-type: none"> - иные сведения.
2.	<p>Обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение единообразных подходов к применению КНО и его должностными лицами обязательных требований; - выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; - анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); - подготовка предложений об актуализации обязательных требований; - подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации. <p>По итогам обобщения правоприменительной практики КНО обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики КНО (далее – доклад).</p> <p>Доклад готовится по каждому осуществляемому им виду контроля с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже 1 раза в год.</p> <p>Доклад утверждается приказом (распоряжением) руководителя и размещается на официальном сайте КНО в сети «Интернет» в сроки, указанные в положении о виде контроля.</p> <p>Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад КНО.</p> <p>Методическое обеспечение деятельности по обобщению правоприменительной практики осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке</p>

		государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
3.	Меры стимулирования добросовестности	<p>1. В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований КНО проводят мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (далее – меры стимулирования добросовестности), если такие меры предусмотрены положением о виде контроля.</p> <p>2. Порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается положением о виде контроля.</p> <p>3. При оценке добросовестности контролируемых лиц могут учитываться сведения, указанные в части 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>4. Соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается за период от 1 года до 3 лет в зависимости от категории риска, к которой отнесены деятельность контролируемого лица или производственный объект, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.</p>
4.	Объявление предостережения	<p>1. При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, КНО объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>2. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований</p>

		<p>объявляется и направляется контролируемому лицу, и содержит указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их НПА, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.</p> <p>3. В случае принятия решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самообследования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети «Интернет», позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований, при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля.</p> <p>4. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в КНО возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.</p>
5.	Консультирование	<p>1. Должностное лицо КНО по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>2. Консультирование может осуществляться должностным лицом КНО</p>

		<p>по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, КНМ.</p> <p>3. Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются положением о виде контроля.</p> <p>4. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, установленных положением о виде контроля. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p> <p>5. При осуществлении консультирования должностное лицо КНО обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>6. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного КНМ, решений и (или) действий должностных лиц КНО, иных участников КНМ, а также результаты проведенных в рамках КНМ экспертизы, испытаний.</p> <p>7. Информация, ставшая известной должностному лицу КНО в ходе консультирования, не может использоваться КНО в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>8. В случаях, предусмотренных положением о виде контроля, консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на</p>
--	--	--

		официальном сайте КНО в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом КНО.
6.	Самообследование	<p>1. В целях добровольного определения контролируруемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований положением о виде контроля может предусматриваться самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование).</p> <p>В рамках самообследования также обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.</p> <p>2. Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте КНО в сети «Интернет», и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов.</p> <p>3. Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований, если принятие декларации соблюдения обязательных требований предусмотрено положением о виде контроля.</p> <p>4. Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в КНО, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет». Контролируемое лицо имеет право разместить сведения о зарегистрированной декларации соблюдения обязательных требований на своем сайте в сети «Интернет», в принадлежащих ему помещениях, а также использовать такие сведения в рекламной продукции.</p> <p>5. Срок действия декларации соблюдения</p>

		<p>обязательных требований определяется положением о виде контроля, но не может составлять менее 1 года и более 3 лет с момента регистрации указанной декларации КНО.</p> <p>6. В случае изменения сведений, содержащихся в декларации соблюдения обязательных требований, уточненная декларация представляется контролируемым лицом в КНО в течение 1 месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.</p> <p>7. КНО утверждает методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований. Методические рекомендации размещаются на официальном сайте КНО в сети «Интернет».</p> <p>8. В случае, если при проведении внепланового КНМ выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется решением, принимаемым по результатам КНМ. Положением о виде контроля устанавливается срок, по истечении которого контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования.</p>
7.	Профилактический визит	<p>1. Проф.визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>В ходе проф.визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности КНМ, проводимых в отношении объекта контроля исходя</p>

		<p>из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>2. При проведении проф. визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>3. В ходе проф. визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.</p> <p>4. Проведение обязательных проф. визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.</p> <p>5. О проведении обязательного проф. визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.</p> <p>6. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного проф. визита, уведомив об этом КНО не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.</p> <p>7. Порядок и сроки проведения обязательного проф. визита устанавливаются положением о виде контроля. КНО обязан предложить проведение проф. визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.</p> <p>8. При проведении проф. визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные в ходе проф. визита, носят рекомендательный характер.</p> <p>9. Если при проведении проф. визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу</p>
--	--	--

		<p>причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу КНО для принятия решения о проведении КНМ.</p> <p>10. Контролируемое лицо вправе обратиться в КНО с заявлением о проведении в отношении его проф.визита.</p> <p>11. КНО рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении проф. визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов КНО, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.</p> <p>12. КНО принимает решение об отказе в проведении проф.визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:</p> <ul style="list-style-type: none"> - от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении проф.визита; - в течение 2 месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица КНО было принято решение об отказе в проведении проф.визита в отношении данного контролируемого лица; - в течение 6 месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение проф.визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения проф.визита; - заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц КНО либо членов их семей. <p>13. В случае принятия решения</p>
--	--	--

		о проведении проф.визита по заявлению контролируемого лица КНО в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения проф.визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого проф.визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
--	--	--

Проверочные листы

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий КНО формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований). Проверочные листы не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При проведении КНМ проверочные листы, указанные в решении о проведении КНМ, заполняются инспектором в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.

Настоящие методические рекомендации будут полезны в работе для специалистов органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций различной ведомственной принадлежности, вовлеченных в решение вопросов в сфере доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Приложение

1. Отраслевой перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в сфере обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения

При реализации статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ по оценке соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг каждый из ее пунктов включает отраслевой подход и соответственно отраслевой перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к оценке соблюдения.

Реализация федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, (пункт 1 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ) регулируется следующим примерным перечнем нормативных правовых актов:

- 1) Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статьи 20-24);
- 2) «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ;
- 3) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
- 4) Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 года № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (действовал до 1 июня 2023 года);
- 5) Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 31 декабря 2020 года № 265 «Об утверждении Перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка

соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

6) Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 ноября 2017 года № 1773-ст «ГОСТ Р 51645-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Рабочее место для инвалида по зрению типовое специальное компьютерное. Технические требования к оборудованию и к производственной среде»;

7) Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 ноября 2017 года № 1776-ст «ГОСТ Р 57958-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Условия труда инвалидов. Требования доступности и безопасности»;

8) Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 6 июля 2021 года № 625-ст «ГОСТ Р 52874-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Рабочее место для инвалидов по зрению специальное. Порядок разработки и сопровождения»;

9) Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 августа 2021 года № 820-ст «ГОСТ Р 52873-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Комплексы электронно-цифровые интерактивные, рассчитанные на использование людьми с инвалидностью и другими ограничениями жизнедеятельности. Системы вывода текстовой информации в форме синтезированной речи. Технические требования»;

10) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи».

При реализации федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, осуществляемого согласно пункту 2 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ, в перечень обязательных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания, включаются следующие документы:

1) Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

3) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 999 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1000 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за деятельностью по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг»;

6) Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

7) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений»;

8) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 ноября 2014 года № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)»;

9) Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 31 декабря 2020 года № 265 «Об утверждении Перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

10) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

11) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 ноября 2021 года № 819 «Об утверждении перечня

индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Федеральный государственный контроль (надзор) по оценке соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в области железнодорожного транспорта осуществляется согласно пункту 3 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ в соответствии с примерным перечнем следующих документов:

1) Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

2) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 991 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

6) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

7) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 6 ноября 2015 года № 329 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования».

Согласно пункту 4 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве по оценке соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг регламентируется примерным перечнем следующих документов:

1) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

2) Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

3) Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

6) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

7) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

8) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 20 сентября 2021 года № 321 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта

и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

9) Распоряжение Министерства транспорта Российской Федерации от 31 января 2017 года № НА-19-р «Об утверждении социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

10) Распоряжение Федерального дорожного агентства от 5 июня 2013 года № 758-р «Об издании и применении ОДМ 218.2.007-2011 «Методические рекомендации по проектированию мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам дорожного хозяйства».

Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации по оценке соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг осуществляется в соответствии с пунктом 5 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ и регламентируется следующим примерным перечнем документов:

1) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

2) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

3) «Воздушный кодекс Российской Федерации» от 19 марта 1997 года № 60-ФЗ;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1064 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

6) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов

и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

7) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15 февраля 2016 года № 24 «Об утверждении Порядка предоставления пассажирам из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности услуг в аэропортах и на воздушных судах».

Одновременно федеральный государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта осуществляется согласно пункту 6 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ и включает следующий примерный перечень нормативных правовых документов:

1) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

2) «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» от 7 марта 2001 года № 24-ФЗ;

3) «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» от 30 апреля 1999 года № 81-ФЗ;

4) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1047 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта»;

6) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

7) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области связи реализуется в соответствии с пунктом 7 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ и включает примерный перечень документов:

1) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

2) Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1045 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области связи»;

5) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

6) Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25 апреля 2014 года № 108 «Об утверждении Методических рекомендаций об особенностях обеспечения информационной доступности в сфере теле-, радиовещания, электронных и информационно-коммуникационных технологий»;

7) Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 11 марта 2016 года № 97 «Об утверждении рекомендаций по повышению эффективности обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов российской федерации и органов местного самоуправления в сети «Интернет»;

8) Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12 декабря 2022 года № 931 «Об установлении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

9) Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 28 февраля 2022 года № 147

«Об утверждении Порядка обеспечения операторами связи условий доступности для инвалидов объектов связи и предоставляемых услуг электросвязи»;

10) Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 апреля 2022 года № 370 «Об утверждении Порядка обеспечения операторами почтовой связи условий доступности для инвалидов объектов почтовой связи и предоставляемых услуг почтовой связи».

В примерный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) согласно пункту 8 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ, в рамках реализации федерального государственного контроля (надзора) качества и безопасности медицинской деятельности, включены:

1) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

2) Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1048 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) качества и безопасности медицинской деятельности»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2021 года № 1297 «Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере охраны здоровья и государственном контроле (надзоре) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере охраны здоровья»;

5) Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12 ноября 2015 года № 802н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

6) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка

обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи».

В примерный перечень документов согласно пункту 9 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ «федеральный государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств» включены документы:

1) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

2) Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 1049 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств»;

4) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

5) Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12 ноября 2015 года № 802н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Примерный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, в том числе в рамках переданных субъектам Российской Федерации соответствующих полномочий Российской Федерации в соответствии с пунктом 10 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ, состоит из следующих документов:

1) Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

6) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1076 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»;

7) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

8) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 9 сентября 2015 года № 2400 «Об утверждении требований доступности к учреждениям культуры с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения»;

9) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 10 ноября 2015 года № 2761 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов»;

10) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 2800 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ»;

11) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 2803 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов музеев, включая возможность ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями,

в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов»;

12) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20 ноября 2015 года № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Примерный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания согласно пункту 11 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ, состоит из следующих документов:

1) Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

3) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 999 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1000 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за деятельностью по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг»;

6) Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

7) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений»;

8) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 ноября 2014 года № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)»;

9) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

10) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 ноября 2021 года № 819 «Об утверждении перечня индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Примерный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси согласно пункту 12 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ содержит:

1) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

2) Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Федеральный закон от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

5) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2015 № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг

в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

б) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 20 сентября 2021 года № 321 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

В примерный перечень согласно реализации пункта 13 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия включены:

1) Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

5) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

б) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 9 сентября 2015 года № 2400 «Об утверждении требований доступности к учреждениям культуры с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения»;

7) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 10 ноября 2015 года № 2761 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов»;

8) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 2800 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ»;

9) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 2803 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов музеев, включая возможность ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов»;

10) Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20 ноября 2015 года № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

К пункту 14 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ в рамках регионального государственного жилищного контроля (надзора) включается следующий примерный список документов:

1) «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ;

2) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества

в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

6) Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов»;

7) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»;

8) Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 года № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года № 985»;

9) Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 904/пр «Об утверждении СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;

10) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Согласно пункту 15 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ по вопросу экспертизы проектной документации и государственного строительного контроля (надзора) в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности примерный перечень включает следующие документы:

1) «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;

2) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 года № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года № 985»;

6) Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 904/пр «Об утверждении СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;

7) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Согласно пункту 16 статьи 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ «муниципальный контроль в сфере благоустройства» оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг включает примерный перечень нормативных правовых актов:

1) «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;

2) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 года № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов

и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года № 985»;

6) Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 904/пр «Об утверждении СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;

7) Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи».

2. Ответственность за уклонение от исполнения требований к созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

Статья 16 Федерального закона № 181-ФЗ предусматривает административную ответственность для юридических и должностных лиц за уклонение от исполнения предусмотренных Федеральным законом № 181-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований к созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Перечень видов административных наказаний и правил их применения по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, содержится в следующих статьях Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП).

Статья 5.43 КоАП устанавливает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 000 до 5 000 рублей и на юридических лиц – от 30 000 до 50 000 рублей за нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов. Требования установлены статьей 15 Федерального закона № 181-ФЗ. Срок давности по указанным делам составляет 3 месяца.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах компетенции соответствующего органа. Также протоколы об административных правонарушениях по статье 5.43 КоАП вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) в случае обращения граждан или организаций. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.43 КоАП, рассматривают судьи.

Статья 9.13 КоАП устанавливает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2 000 до 3 000 рублей и на юридических лиц – от 20 000 до 30 000 рублей за уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг. Требования установлены статьей 15 Федерального закона № 181-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 9.13 КоАП, составляет 2 месяца, а в случаях, если дело рассматривал судья – 3 месяца.

Органы исполнительной власти, осуществляющие государственный контроль, и должностные лица, которые вправе от имени этих органов рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 КоАП, устанавливает ряд статей КоАП (таблица 1).

Информация об органах исполнительной власти, уполномоченных
рассматривать дела об административных правонарушениях,
предусмотренных статьей 9.13 КоАП

№ статьи	Орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль	Предмет контроля	Должностные лица, которые вправе от имени органов исполнительной власти рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 КоАП
Статья 23.36	Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный транспортный надзор	в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг по перевозке пассажиров в области железнодорожного транспорта, внутреннего водного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта	
Часть 1 статьи 23.36		на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта и услуг по перевозке пассажиров в	руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, его заместители, руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего

№ статьи	Орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль	Предмет контроля	Должностные лица, которые вправе от имени органов исполнительной власти рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 КоАП
		области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта	федеральный государственный транспортный надзор, их заместители, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, их заместители, иные должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, уполномоченные на осуществление федерального государственного транспортного надзора (государственные транспортные инспектора)
Часть 3 статьи 23.36		на внутреннем водном транспорте в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов	руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, его

№ статьи	Орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль	Предмет контроля	Должностные лица, которые вправе от имени органов исполнительной власти рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 КоАП
		внутреннего водного транспорта и услуг по перевозке пассажиров в области внутреннего водного транспорта	заместители, руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, их заместители, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, их заместители, иные должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, уполномоченные на осуществление федерального государственного транспортного надзора (государственные транспортные инспектора)

№ статьи	Орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль	Предмет контроля	Должностные лица, которые вправе от имени органов исполнительной власти рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 КоАП
Часть 4 статьи 23.36		на железнодорожном транспорте общего и необщего пользования в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов железнодорожного транспорта и услуг по перевозке пассажиров в области железнодорожного транспорта	руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, его заместители, руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, их заместители, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, их заместители, иные должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, уполномоченные на

№ статьи	Орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль	Предмет контроля	Должностные лица, которые вправе от имени органов исполнительной власти рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 КоАП
			осуществление федерального государственного транспортного надзора (государственные транспортные инспектора)
Статья 23.36.1	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	в части легковых такси	руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, их заместители
Статья 23.42	Органы, уполномоченные в области авиации, рассматривают дела об административных правонарушениях	в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов гражданской авиации и услуг по перевозке пассажиров в области гражданской авиации	руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, его заместители, руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и

№ статьи	Орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль	Предмет контроля	Должностные лица, которые вправе от имени органов исполнительной власти рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 КоАП
			надзору в сфере транспорта, их заместители, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, их заместители, иные должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, уполномоченные осуществлять контроль и надзор в сфере транспорта (государственные транспортные инспектора)
Статья 23.44	Органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых	в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг связи	главный государственный инспектор Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, его заместители;

№ статьи	Орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль	Предмет контроля	Должностные лица, которые вправе от имени органов исполнительной власти рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 КоАП
	коммуникаций		старшие государственные инспектора Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
Статья 23.55	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный жилищный надзор	в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов жилищного фонда	главные государственные жилищные инспектора субъектов Российской Федерации, их заместители; главные государственные жилищные инспектора субъектов Российской Федерации по городам, районам, их заместители
Статья 23.81	Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориальные органы	в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов организаций, осуществляющих медицинскую и фармацевтическую деятельность, и предоставляемых ими услуг	руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его заместители; руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, их заместители.
Статья	Органы	в части уклонения от	руководители органов

№ статьи	Орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль	Предмет контроля	Должностные лица, которые вправе от имени органов исполнительной власти рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 КоАП
23.89	исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания	исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания	исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, их заместители
Часть 90 статьи 28.3		в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования	должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования

Статья 9.14 КоАП устанавливает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2 000 до 3 000 рублей и на юридических лиц – от 20 000 до 30 000 рублей за отказ от производства транспортных средств общего пользования, приспособленных для использования инвалидами. Данное требование предусмотрено статьей 15 Федерального закона № 181-ФЗ.

Составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.14 КоАП, уполномочены должностные лица органов социальной защиты в соответствии с частью 17 статьи 28.3 КоАП.

Статья 11.24 КоАП устанавливает наложение административного штрафа в размере от 2 000 до 3 000 рублей за нарушение руководителем организации или иным должностным лицом, ответственным за организацию системы транспортного обслуживания населения и эксплуатацию

транспортных средств, требований законодательства, предусматривающих включение в систему транспортного обслуживания населения транспортных средств, доступных для инвалидов.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов социальной защиты.

Аналогичные нормы могут содержаться в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, поскольку субъект Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность по вопросам неурегулированным федеральным законодательством.

Например, статья 8 Закона г. Москвы от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» содержит норму об административной ответственности за невыполнение требований по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы должностными и юридическими лицами в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

Также Закон г. Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей и на юридических лиц – от 100 000 до 200 000 рублей за невыполнение установленных нормативными правовыми актами г. Москвы требований по приспособлению объектов (элементов) благоустройства для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан.

Статья 4.2 Закона Самарской области от 1 ноября 2007 года № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 3 000 рублей и на должностных лиц – от 5 000 до 10 000 рублей, а на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 рублей за неисполнение обязанности по обеспечению свободных проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления работ, установленной правилами благоустройства территории муниципального образования.

3. Примерный перечень необходимых документов для организаций (учреждений) при обеспечении доступности для инвалидов и маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур и предоставляемых услуг

1. Приказ об определении ответственных сотрудников за создание условий доступности в организации услуг для инвалидов;
2. Должностные инструкции сотрудников, дополненные положениями по сопровождению инвалидов, оказанию иной помощи инвалидам;
3. Приказ о проведении паспортизации, о составе комиссии, сроках и порядке её проведения (графике);
4. Паспорт доступности объекта; а также подтверждение размещения информации на сайте организации, на карте доступности – с активной ссылкой на сайт организации; дата размещения и актуализации;
5. Управленческое решение организации по повышению показателей доступности объекта и услуг; это приложение (часть) паспорта, может быть в виде дорожной карты, плана адаптации и т.п.;
6. Акт согласования с полномочным представителем общественного объединения инвалидов мер для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги до проведения мероприятий по капитальному ремонту и/или реконструкции;
7. Журнал проведения инструктажа сотрудников по созданию условий доступности организации для инвалидов, по оказанию им помощи; иные формы учёта проведения инструктажа;
8. Журнал технического обслуживания используемых в организации технических средств адаптации (средств обеспечения доступности);
9. Договоры на проведение капитального ремонта, текущего ремонта, мероприятий по улучшению материально-технической базы, мероприятий по пожарной безопасности объектов с мероприятиями по обеспечению доступности и безопасности для инвалидов и иных мгно (начало исполнения которых осуществлялось после 1 июля 2016 года).

Литература

1. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации / Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/565415215>. (дата обращения 30.11.2023)

2. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации / Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/9014513>. (дата обращения 27.11.2023)

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/901807667>. (дата обращения 28.11.2023)

4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» / Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/603816816>. (дата обращения 07.12.2023)

5. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 / Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 года № 2020. Доступен по: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312070021>. (дата обращения 11.12.2023)

6. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» / Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 363. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/554102819>. (дата обращения 01.12.2023)

7. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля / Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/728401034>. (дата обращения 30.11.2023)

8. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года / Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/608894613>. (дата обращения 01.12.2023)

9. Кодекс города Москвы об административных правонарушениях / Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/3686331>. (дата обращения 04.12.2023)

10. Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы / Закон города Москвы от 17 января 2001 года № 3. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/3623859>. (дата обращения 05.12.2023)

11. Об административных правонарушениях на территории Самарской области / Закон Самарской области от 1 ноября 2007 года № 115-ГД. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/945017936>. (дата обращения 05.12.2023)

О.А. Мирошниченко, О.С. Кудря

**Доступная среда: профилактика
нарушений обязательных требований**

Методические рекомендации

Под редакцией О.А. Мирошниченко.

ISBN 978-5-6051569-0-1



9 785605 156901 >

Подписано в печать 19.02.2024. Печать цифровая. Заказ 2102/2024
Формат 60x841/8. Объем 3,5 п.л. Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии ООО «ЦИАЦАН»
8-981-969-45-55; CIACAN@yandex.ru